



Saksutredning

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
70/13	Formannskapet	19.12.2013
96/13	Kommunestyret	19.12.2013

Kommuneplanens arealdel 2013-2020, Sluttbehandling

Bakgrunn:

Kommuneplanens arealdel har nå vært lagt ut til 3.gangs offentlig ettersyn. Utvidet høringsfrist ble gitt til 10.09.13. Vi har ved høringsfristens utløp mottatt 10 uttalelser til planforslaget.

Sammendrag av innspillene med rådmannens kommentar/vurdering i kursiv skrift :

Dovre fjell nasjonalparkstyre: Spredt utbygging i LNFR innenfor verneområdene bør ha andre bestemmelser enn i øvrig LNFR. (Fra 80m² til 120 og 6,5m mønehøyde er i strid med vernebest.) Retningslinjene for dispensasjonsbehandling i verneområdene må utformes slik at de er i samsvar med vernebestemmelsene.

Merknaden tas til følge ved at retningslinjene for dispensasjonsbehandling i LNFR endres. Det tas inn et nytt punkt i retningslinjene under kap. 5.3: «Innenfor nasjonalparker og landskapsvernområder gjelder verneforskrift, byggetiltak innenfor disse områdene må derfor i tillegg behandles av Nasjonalparkstyrene i forhold til disse.»

Opplysningsvesenets fond: Ingen merknader- kun presisering av mottakeradresse for vedtatt plan. *Rådmannen tar dette til etterretning.*

Statens kartverk: Plankartet bør oppgraderes til sosi 4.5 og gis entydig planID. Det er Avvik mellom areal for formålsområde og areal av planområde. Det må være samsvar her. *Plankartet oppgraderes til SOSI 4.5 og gis entydig planID (5120001.) Avvik mellom areal rettes slik at det er samsvar mellom areal planområde og formålsområde.*

Villreinnemnda for Snøhetta og Knutshø: Ikke ønskelig å tillate utvidelse av fritidsboliger til 120m² i LNF-områdene. Dette begrunnes i rapport «Horisont Snøhetta» og naturmangfoldloven.

Det tas inn et nytt punkt i retningslinjene under kap. 5.3: «Innenfor nasjonalparker og landskapsvernområder gjelder verneforskrift, byggetiltak innenfor disse områdene må derfor i tillegg behandles av Nasjonalparkstyrene mht. verneforskriftene..»

NVE Region øst: § 1.7.2 i planbestemmelsene refereres til sikkerhetskravene gitt i TEK10 §7-3 (mht. skred). Samt TEK§7-2 i bestemmelsene §1.7.1 (flom).

Planbest. § 2.1.4 må også referere til sikkerhetskravet i TEK10 §7-3. (feil referanse til 1.8.2 må rettes- skal være 1.7.2.) Det samme gjelder best.§2.5.5 – referer til TEK10§7-3.

Planbestemmelsene rettes opp i samsvar med dette.

NVE nevner at F07 vil måtte avklares i reguleringsplan mht. skredfare- og angir at dette kan påvirke økonomiske rammer ved utbyggingen. *Krav om skredkartlegging og gjennomføring av tiltak er ivarettatt i planbestemmelsene pkt. 2.5.5.*

Statens vegvesen: Mener G/S-veg Lesjaskog- Bjorli burde vært konsekvensutredet men godtar at dette gjøres i reguleringsplan.

Påpeker feil lovhenviing §11-10 nr. 4 –byggegrensar (Skal være 11-9 nr.5.). *Rådmannen har rettet dette opp i planbestemmelsene.*

Ber om at byggegrense for fylkesveger innarbeides i planen. *Rådmannen tar dette til etterretning og har innarbeidet byggegrense i planbestemmelsene.*

Vegvesenet bemerker at vi ikke har hjemmel til å innføre bestemmelser om avkjøringer i LNF-områdene. Liste over avkjørsler godkjent for utvidet bruk kan ikke inngå i planbestemmelsene. *Vi tar dette til etterretning og tar liste ut av planbestemmelsene.*

Lesja fjellsstyre: Eksisterende campingplass i Lordalen må tas inn i plankartet.

Rådmannen ser at dette er ønskelig, men en endring av formål i plankartet her vil kreve utlegging til nytt offentlig ettersyn. Rådmannen foreslår derfor at denne merknaden ikke tas til følge.

Natur- og kulturstien på Dalsida må inn i plankartet. *Natur- og kulturstien ligger inne i plankartet og i temakart idrett og friluftsliv.*

Fylkesmannen i Oppland:

Til planbestemmelsene:

Hensynssone friluftsliv H530-2 er ikke omtalt i planbestemmelsene. *Denne hensynssona er tatt ut av planen og skal derfor ikke ha noen bestemmelse. (Gjaldt Dalsidevegen fra parkeringsplassen på Myrin og innover)*

Planbestemmelsene pkt.1.4 Universell utforming bør justeres slik at tilfredsstillende atkomst erstattes med tilgjengelig atkomst. *Anbefalingen tas til etterretning og planbestemmelsene er justert.*

Planen bør ha rekkefølgebestemmelser som sikrer opparbeidelse lekeareal og grøntområder før boligområder tas i bruk. *Rådmannen er usikker på om det er riktig å ta inn en slik bestemmelse da det vil være vanskelig i praksis å etterleve denne. Det er ofte boligbyggerne/velforening som står for opparbeidelse av lekearealene etter at de har etablert seg. Punktet er ikke inntatt i bestemmelsene.*

Samfunnssikkerhet og beredskap: ROS-analyse mangler

ROS-analyse er utarbeidet for nye og endrede formål i planen .Analysen er forelagt fylkesmannens beredskapsavdeling for godkjenning. ROS-analysen er vedlagt saken.

Landbruk:

Forutsetter at boligområdene får en høyere arealutnyttelse enn 2,7 da/boenhet når de blir regulert. *Rådmannen tar kommentaren til orientering.*

Innsigelse mht jordvern opprettholdes for **T02** (Henningstadjordet). *Siden planforslaget ble utarbeidet ser det nå ut til at planer for utvidelse av Lesja sjukeheim/helsehus vil komme i i tilknytning til eksisterende bygningsmasse. Det er derfor ikke så nødvendig å avsette dette arealet. Rådmannen har derfor tatt innsigelsen til følge og tatt ut utbyggingsområdet T02.*

Innsigelse til ny atkomstveg Lordalsvegen frafalles. *Tas til etterretning.*

Innsigelse til N/P01 Bjori, dette pga. at arealet er større enn avsatt næringsareal i gjeldende kdp. *Rådmannen tar innsigelsen til følge og har justert utbyggingsområdet slik at dette samsvarer med arealet som er avklart i kommunedelplan Bjorli.*

Trekker innsigelse Grøna vannverk. *Tas til etterretning.*

Trekker innsigelse Toppen (F01,F02,F03), men presiserer at det i tiden framover tilrettelegges for ferdsel parallelt med dalføret og ikke lenger inn enn det som er tilfelle på vinteren i dag. Videre tilrettelegging må unngå en framtidig ferdselsakse på tvers av fjellet, i retning Eikesdal. Vi ber kommunen følge dette opp med egne retningslinjer i kommuneplanbestemmelsene. *Rådmannen tar dette til etterretning og beholder utbyggingsområdene F01,F02 og F03 i planen. det er tatt inn et punkt om dette i retningslinjene i planbestemmelsene kap. 2.5.*

Innsigelse på F08 og F09 ved Dalsidevegen opprettholdes pga. villrein NINA-rapport 800 problematiserer økt aktivitet ved innfallsporten til Dalsida og anbefaler tilrettelegging for kanalisering av ferdsel. Fylkesmannen forventer også her at kommunen følger opp dette i den videre planleggingen i området. Vi ber kommunen følge dette opp med egne retningslinjer i kommuneplanbestemmelsene og ev. egen hensynssone for det aktuelle området. *Rådmannen har ikke tatt innsigelsen til følge og foreslår med utgangspunkt i tidligere politiske vedtak at utbyggingsområdene F08 og F09 beholdes i planen. Plan- og bygningsloven §11-16 angir at kommunestyret likevel kan vedta øvrige deler av planen så lenge innsigelsen knytter seg til klart avgrensede deler av planen. Områdene det er innsigelse på må etter mekling avgjøres av Miljøverndepartementet. For disse områdene gjelder dermed ikke ny plan før avgjørelse er fattet. Inntil departementets vedtak foreligger gjelder gammel plan.. Rådmannen har fulgt fylkesmannens anbefaling og tatt inn i retningslinjene(kap.2. 5.5) at det skal tilrettelegges for aktivitet som kanaliserer ferdsel langs dalføret og ikke inn i fjellområdene.*

Fylkesmannen trekker innsigelsen på F07 (Hauje). *Tas til etterretning.*
Fylkesmannen trekker innsigelse masseuttak v Brekkelivegen R01. *tas til etterretning.*

Innsigelse til massuttak Sjøheimberget R03 opprettholdes.

Rådmannen tar ikke innsigelsen til følge. Samfunnsnyttens anses å være større enn ulempen/skaden på biologisk mangfold. Rådmannen mener masseuttaket er nødvendig for å kunne realisere utbyggingsplanene på Bjorli. Området det er innsigelse på må etter mekling avgjøres av Miljøverndepartementet. For disse områdene gjelder dermed ikke ny plan før avgjørelse er fattet. Inntil departementets vedtak foreligger gjelder gammel kommuneplan (vedtatt 1991).

Masseuttak Klåvån: Fylkesmannen er innstilt på å trekke innsigelsen under forutsetning av at formuleringen om rammer for utarbeiding av reguleringsplan i kommuneplanbestemmelsenes pkt. 2.4.2 suppleres med setningen «Uttak av masser fra området, utover det som allerede er lagret her etter utvinning, tillates ikke.» *Rådmannen tar merknaden til etterretning og har justert planbestemmelsen i pkt. 2.4.2.*

Fylkesmannen trekker innsigelse til ny atkomstveg og Toppen. *Tas til etterretning.*

Slådalen masseuttak: Ber om at det presiseres i bestemmelsene at det skal knuses og lagres for 10 år og at grusen skal kun nyttes til Slådalsvegen. I tillegg at uttaket begrenses til dagens bunnivå. *Rådmannen har tatt merknaden til etterretning og oppdatert planbestemmelsene pkt.2.4.3*

Masseuttak Slettmo: Fylkesmannen anbefaler at dette tas ut av planen. *Rådmannen tar ikke fylkesmannens råd til følge og beholder massetaket i planen. Det er ikke andre blokkuttak i bygda og uttaket kan dekke behov i forbindelse med utbyggingsområdene.*

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dispensasjonssaker angående arealutvidelse av hytter på Dalsida og Lordalen vil bli håndtert strengt mht. konsekvens for villreinen ved økt ferdsel. *Rådmannen tar dette til orientering.*

Fylkesmannen har **Innsigelse** til måten plankart og bestemmelser er fremstilt mht. hensynssone bevaring naturmiljø. *Rådmannen tar dette til etterretning og justerer planfremstillingen.*

Oppland fylkeskommune: Innsigelse Toppen (F01,F02 og F03) og F07. Dalsidevegen trekkes. *Rådmannen tar dette til etterretning.*

Innsigelse F08 og F09 Dalsidevegen opprettholdes.

Rådmannen har ikke tatt innsigelsen til følge og foreslår med utgangspunkt i tidligere politiske vedtak at utbyggingsområdene F08 og F09 beholdes i planen. Plan- og bygningsloven §11-16 angir at kommunestyret likevel kan vedta øvrige deler av planen så lenge innsigelsen knytter seg til klart avgrensede deler av planen. Områdene det er innsigelse på må etter mekling avgjøres av Miljøverndepartementet. For disse områdene gjelder dermed ikke ny plan før avgjørelse er fattet. Inntil departementets vedtak foreligger gjelder gammel plan.

Siv.ing. Arne Mohn: Påpeker på vegne av grunneierne i Hådi-Bø-feltet fordeler ved å tillate fortetting her: Bedre økonomi for framføring av el, og VA. Fast løypetrase mot Andbergshø gir mindre konflikter. Fortetting gir mindre konflikter enn etablering av nye områder. *Rådmannen ser ikke at det er nye momenter i denne uttalelsen og anser dette spørsmålet avklart ved forrige behandling i planutvalget. Fortetting her ble ikke tatt med begrunnet i hensynet til villreinens leveområde og fylkesmannens innsigelse.*

Når det gjelder aktsomhetsområde for skred har NVE gjennomført kartlegging av 6 områder i Lesja i sommer. Hensynssone skred er derfor justert i samsvar med nye data fra NVE. Dette gjør at aktsomhetsområdene er redusert i omfang og medfører at B12 Aura ikke lengre er berørt av aktsomhetsområdet. Pkt. 2.14 i planbestemmelsene er derfor tatt ut.

Vurdering:

Kommuneplanarbeidet har vært en omfattende prosess der planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn 3 ganger. Det har vært stort engasjement lokalt blant de med egeninteresser i området samt blant faginstansene mht. regionale og nasjonale interesser. Merknader og innspill ved 3.gangs offentlig ettersyn kommer i hovedsak fra fagmyndighetene. Merknadene er angitt ovenfor med rådmannens kommentar/anbefalinger.

Innsigelser:

Fylkeskommune, nabokommuner og flere statlige fagmyndigheter har mulighet til å fremme innsigelse til kommuneplanen når den er til offentlig høring, dersom planforslaget ikke tar tilstrekkelig hensyn til bl.a. nasjonale eller regionale interesser. Fylkesmannen og Oppland fylkeskommunes bruk av innsigelse medfører at kommunens myndighet til å fatte et juridisk bindende vedtak (egengodkjenning) i plansaker faller bort dersom fylkesmannen og kommunen ikke kommer til enighet. Myndigheten til å fatte bindende godkjenningsvedtak i saken overføres i så fall til Miljøverndepartementet.

Privatpersoner og organisasjoner har ikke tilsvarende innsigelsesmyndighet og må derfor finne seg i at deres innspill blir vurdert av kommunens politikere gjennom vedtaket av ny kommuneplan. Det sier seg selv at det ikke vil være mulig å

ta hensyn til alle ønsker, og det er derfor kommunepolitikernes ansvar å avgjøre hva som skal få gjennomslag.

Fritidsbebyggelse:

Lesja kommune har en utfordring i forhold til arbeidsplasser og nedgang i folketallet. I dette området vil turisme og hyttebygging utgjøre en viktig næring, samtidig som en ser at villrein er en viktig del av det biologiske mangfoldet som også i stor grad bidrar til å øke opplevelsesverdien. Ettersom villreinen i Dovrefjell er den del av villreinstammene i Norge som vi har et internasjonalt ansvar for å ivareta, anses det som svært viktig at leveforholdene for villrein ivaretas. Utfordringen er derfor å finne balansen mellom ivaretagelse av villreinens leveområde samtidig som kommunen får mulighet til å utvikle seg.

Tilrettelegging for turister inklusiv hyttebygging ansees som en viktig faktor for å sikre næringsgrunnlaget. Kommunen ser det som vesentlig at det sikres en viss utvikling av reiseliv turisme og fritidsnæring. Med utgangspunkt i planutvalgets ønske om å tillate fritidsbebyggelse langs Dalsidevegen ned mot bygda for å gi muligheter for næringsutvikling, foreslår rådmannen at F08 og F09 beholdes selv om fylkesmannen og Oppland fylkeskommune fortsatt har innsigelse her. Kommunestyret kan vedta planen med unntak av disse områdene, som må avklares gjennom mekling og vedtak i Miljøverndepartementet. Områdene er angitt med hvit farge i plankartet, dette viser at arealbruk i disse områdene ikke er avklart. Eldre kommuneplan (1991) vil derfor være gjeldende her inntil avgjørelse er fattet av Miljøverndepartementet.

Når det gjelder utbyggingsområdene i Bjorliområdet er det gledelig at innsigelse her er frafalt. NINA-rapport 800 sin konklusjon om at utbyggingen på Bjorli ikke påvirker villreinens leveområde i nevneverdig grad har bekreftet kommunens konklusjon i konsekvensvurderingen slik at utbyggingsområdene i Toppen (F01, F02 og F03) nå kan vedtas i planen.

Massetak:

Fylkesmannen opprettholder sin innsigelse med hensyn til biologisk mangfold i område R03 (Sjåheimberget). Fylkesmannen skriver i sin uttalelse at de likevel ikke vil avvise fremtidig uttak i området her utover det som eksisterer i dag. Det kan være mulig å realisere dette f.eks. gjennom en reguleringsplan med tilhørende konsekvensutredning, der det bl. A er gjennomført relevant biologisk kartlegging av hele uttaksområdet av personer med relevant fagkompetanse. Graden av konflikt i et kommende uttak vil være avgjørende for om uttaket kan utvides. Rådmannen mener behovet for knust grus i Bjorliområdet må veie tungt, og at kunnskapsgrunnlaget er godt nok mht. den gamle barskogen. Med foreslått arrondering vil en større del av barskogen bevares og rådmannen anbefaler derfor at R03 opprettholdes. Kommunestyret kan vedta planen med unntak av dette området, som må avklares gjennom mekling og vedtak i Miljøverndepartementet. Området er angitt med hvit farge i plankartet, dette viser at arealbruk i disse områdene ikke er avklart. Eldre kommuneplan (1991) vil derfor være gjeldende her inntil avgjørelse er fattet av Miljøverndepartementet.

Hyttestørrelse i LNFR områdene: (merknad, ikke innsigelse)

Dovrefjell nasjonalparkstyre påpeker at en økning i tillatt bebygd areal for fritidsbebyggelse fra 80m² til 120m² er i strid med vernebestemmelsene for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og kan komme i konflikt med vernebestemmelsene for Jora landskapsvernområde og Dalsida landskapsvernområde. For å ivareta vernebestemmelsene har vi endret retningslinjene for dispensasjonsbehandling slik at det går frem at bygging i verneområdene først skal behandles av vernemyndighetene mht. vernebestemmelsene. Med dette mener rådmannen merknad fra

nasjonalparkstyret og fylkesmannen på dette punktet er ivarettatt. Fylkesmannen uttaler at den ved håndtering av kommende dispensasjonssaker om utvidelse av areal for fritidsboliger på Dalsida og i Lordalen vil forutsette at en gjennom økt bruk av hyttene vil få økt ferdsel. Rådmannen tar dette til orientering og mener at spørsmålet om utvidelse og konsekvenser for ferdsel må vurderes i den enkelte sak.

Rådmannen mener planforslaget slik det nå foreligger er et godt verktøy for styring av arealbruken frem mot 2020. Det er viktig at vi nå kommer i mål med planprosessen, og at Lesja kommune nå får ferdigstilt arealdelen av kommuneplanen.

Plan- og bygningsloven legger opp til at dersom det etter avsluttet høring foreligger innsigelse som kommunen ikke vil ta til følge, bør det foretas mekling mellom partene.

Rådmannen foreslår at Lesja kommune ber om mekling med fylkesmannen i Oppland og Oppland fylkeskommune for de områdene der det fortsatt foreligger innsigelse.

Kommuneplanens arealdel med unntak av disse områdene legges nå frem for endelig vedtak.

Vedlegg

- 1 Arealdelen 2013-2020, Planbeskrivelse med planbestemmelser
- 2 Kommuneplanens arealdel 2013-2020, Risiko- og sårbarhetsanalyse.
- 3 Plankart A0, hele kommunen
- 4 Plankart i striper A0
- 5 Plankart Dalsida
- 6 Temakart biologisk mangfold
- 7 Temakart ROS- Utrykningstider
- 8 Temakart risiko og sårbarhet ROS
- 9 Temakart Kulturminner
- 10 Temakart Jord og skog.
- 11 Temakart Idrett og friluftsliv
- 12 Temakart Grus og grunnvannsressurser
- 13 Særutskrift - Kommuneplanens arealdel 2009-2020 - Planprogram
- 14 Særutskrift - Kommuneplan 2009-2020, Arealdelen - 1. gangs offentlig ettersyn.
- 15 Særutskrift - Kommuneplanens arealdel 2009-2020. Drøfting etter 1.g offentlig ettersyn - veivalg og utredningsbehov.
- 16 Særutskrift - Kommuneplanens arealdel 2011-2020 - 2.gang offentlig ettersyn.
- 17 Særutskrift - Kommuneplanens arealdel 2007-2020 - Videre prosess
- 18 Særutskrift - Kommuneplanens arealdel 2013-2020, 3.gangs offentlig ettersyn.
- 19 200808618-61 Saksprotokoll FU,24092013, Sak 110-13, 3. gang...pdf
- 20 Lesja kommune – kommuneplan for Lesja 2013 - 2020, arealdelen – 3. gangs høring.DOC
- 21 Kommuneplanens arealdel 2013 - 2020 - merknader til 3.gangs offentlige ettersyn
- 22 NVEs merknader ved 3. gangs offentlig ettersyn – Kommuneplanens arealdel 2013 - 2020 - Lesja kommune, Oppland.html
- 23 Uttale til kommuneplanens arealdel 2013-2020 - 3. gangs høring
- 24 Merknad til Kommuneplanens arealdel 2013- 2020, 3.gangs off. ettersyn
- 25 Sak 106-2013 Lesja kommune - Kommuneplanens arealdel - 3. gangs høring.pdf
- 26 Sak 11 - 2013 Lesja kommune - kommuneplanens arealdel - høring - vedtak.pdf
- 27 LESJA Offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel
- 28 Statens kartverk-Plankontroll KommuneplanLesja

Rådmannens innstilling

1. Lesja kommune vedtar med hjemmel i plan og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 kommuneplanens arealdel 2013-2020. Planen trer i krat fra vedtaksdato med unntak av de områder det er knyttet innsigelse til.
2. Følgende områder unntas fra rettsvirkning inntil det er avholdt meklingsmøte og evt. avgjørelse er fattet av Miljøverndepartementet, da det er knyttet innsigelse til disse:
 - F08 og F09, Områder for fritidsbebyggelse langs Dalsidevegen.
 - R03, masseuttak Sjøheimberget på Bjorli.Det anmodes om meklingsmøte med Fylkesmannen og Oppland fylkeskommune for disse områdene.

Kai Ove Riise

Saksprotokoll i Formannskapet - 19.12.2013

Behandling

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

3. Lesja kommune vedtar med hjemmel i plan og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 kommuneplanens arealdel 2013-2020. Planen trer i krat fra vedtaksdato med unntak av de områder det er knyttet innsigelse til.
4. Følgende områder unntas fra rettsvirkning inntil det er avholdt meklingsmøte og evt. avgjørelse er fattet av Miljøverndepartementet, da det er knyttet innsigelse til disse:
 - F08 og F09, Områder for fritidsbebyggelse langs Dalsidevegen.
 - R03, masseuttak Sjøheimberget på Bjorli.Det anmodes om meklingsmøte med Fylkesmannen og Oppland fylkeskommune for disse områdene.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 19.12.2013

Behandling

Ordføreren refererte formannskapets innstilling.

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

5. Lesja kommune vedtar med hjemmel i plan og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 kommuneplanens arealdel 2013-2020. Planen trer i kraft fra vedtaksdato med unntak av de områder det er knyttet innsigelse til.
6. Følgende områder unntas fra rettsvirkning inntil det er avholdt meklingsmøte og evt. avgjørelse er fattet av Miljøverndepartementet, da det er knyttet innsigelse til disse:
 - F08 og F09, Områder for fritidsbebyggelse langs Dalsidevegen.
 - R03, masseuttak Sjøheimberget på Bjorli.Det anmodes om meklingsmøte med Fylkesmannen og Oppland fylkeskommune for disse områdene.